



**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Прокуратура
Ростовской области**

**Прокуратура
г. Зверево**

ул. Чкалова, 55, г. Зверево,
Ростовская область, 346312

ЛВ 10.2021 № 7-17-2021



Директору МБОУ СОШ № 1
им. Б.П.Юркова

Мищенко Т.В.

ул. Рижская, 11, г. Зверево,
Ростовская область, 346312

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства
в сфере оказания психологической помощи
обучающимся «группы риска»

Прокуратурой города Зверево в соответствии с полномочиями, предоставленными ст.ст. 21, 22 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», проведена проверка законодательства при организации работы психологов образовательных организаций города с обучающимися, относящимися к группе риска по результатам социально-психологического тестирования.

В ходе данной проверки выявлены нарушения закона в деятельности МБОУ СОШ № 1 им. Б.П.Юркова (далее – СОШ № 1), которые выразились в следующем.

Согласно ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Закон № 120-ФЗ) органы, осуществляющие управление в сфере образования входят в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В соответствии с ч. 2 ст. 14 Закона № 120-ФЗ организации, осуществляющие образовательную деятельность оказывают социально-психологическую и педагогическую помощь несовершеннолетним с ограниченными возможностями здоровья и (или) отклонениями в поведении либо несовершеннолетним, имеющим проблемы в обучении; выявляют несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, осуществляют меры по реализации программ и методик, направленных на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних.

Согласно ч.1, 3 и 5 ст. 53.4 Федерального закона от 08.01.1998 № 3 - ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» (далее – Закон № 3-ФЗ) раннее выявление незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ является одной из форм профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, которая включает в

E1 № 280456

Прокуратура г. Зверево Ростовской области
№ Прдр-20600021-29-21/66-20600021

себя социально-психологическое тестирование обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования. Порядок проведения социально-психологического тестирования обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования. В случае выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ обучающимся в результате социально-психологического тестирования и (или) профилактического медицинского осмотра обучающийся направляется в специализированную медицинскую организацию или ее структурное подразделение, оказывающие наркологическую помощь (при наличии информированного согласия в письменной форме обучающегося, достигшего возраста пятнадцати лет, либо информированного согласия в письменной форме одного из родителей или иного законного представителя обучающегося, не достигшего возраста пятнадцати лет), в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере высшего образования.

В силу требований ч. 7 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (далее - Закон N 273 - ФЗ) образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством РФ порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции.

В соответствии с п. 15.1 ч. 3 ст. 28 Закона N 273 - ФЗ к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится проведение социально-психологического тестирования обучающихся в целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ. Порядок проведения социально-психологического тестирования обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования.

Таким образом, мероприятия по раннему выявлению незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ обучающимся должны проводиться при тесном межведомственном взаимодействии в соответствии с утвержденными Порядками.

Приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 20.02.2020 г. № 59 утвержден Порядок проведения социально-психологического тестирования обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях (далее—Порядок), который определяет правила проведения социально-психологического тестирования (далее - тестирование) обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях (далее соответственно - обучающиеся, образовательная организация), направленного на профилактику незаконного потребления обучающимися наркотических средств и психотропных веществ.

Согласно п. 4, 5 Порядка тестирование осуществляется ежегодно в соответствии с распорядительным актом руководителя образовательной организации, проводящей тестирование. Для проведения тестирования руководитель образовательной организации, проводящей тестирование утверждает поименные списки обучающихся, составленные по итогам получения от обучающихся либо от их родителей (иных законных представителей) информированных согласий.

В ходе проверки установлено, что в СОШ № 1 в нарушении п.5 Порядка как в 2020-2021 учебном году, так и в 2021-2022 году поименные списки обучающихся, по итогам получения от обучающихся и их родителей (законных представителей) информированных согласий не составлены и не утверждены руководителем образовательной организации.

Согласно акту передачи результатов социально-психологического тестирования обучающихся на предмет раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ СОШ № 1 за 2020-2021 учебный год из общего количества 196 полученных результатов 26 (13,2%) человек могут быть отнесены к группе риска по употреблению наркотических средств и психотропных веществ и нуждаются в профилактическом медицинском осмотре с целью уточнения ситуации по немедицинскому потреблению наркотических средств и психотропных веществ.

В нарушение ч.5 ст. 53.4 Закона № 3-ФЗ образовательной организацией 21 обучающийся «группы риска» СОШ № 1, не направлены в специализированную медицинскую организацию для прохождения медицинского осмотра, с целью уточнения ситуации по немедицинскому потреблению наркотических средств и психотропных веществ.

Несмотря на то, что по результатам тестирования обучающихся, в 2020-2021 учебном году, в образовательной организации имеется список из 26 обучающихся «группы риска», однако только с 3 проводится индивидуально профилактическая работа. При этом планы мероприятий по профилактике потребления психоактивных веществ и по усилению работы по результатам социально-психологического тестирования не разрабатывались. Не принят комплекс своевременных психолого-педагогических, коррекционно-развивающих мер в отношении обучающихся, склонных к возможному потреблению наркотических и психоактивных веществ. Обследование условий жизни обучающихся «группы риска» не проводился. Кроме того, мероприятия,

предусмотренные дополнительным планом по профилактике потребления наркотиков и психоактивных веществ, по итогам проведения социально-психологического тестирования не разработаны, их результаты не оформлены и не систематизированы.

Таким образом, в результате ненадлежащего исполнения своих обязанностей должностными лицами МБОУ СОШ № 1 им. Б.П. Юркова допускаются систематические нарушения законодательства в сфере профилактики правонарушений среди несовершеннолетних, выразившиеся в необеспечении не только межведомственного взаимодействия образовательной организации с медицинской организацией, но и не проведением индивидуальной профилактической работы с обучающимися «группы риска», что негативно сказывается на реализации основных целей и задач социально-психологического тестирования, профилактике девиантного поведения, наркозависимости, не способствует укреплению психологического здоровья обучающихся, формированию ценности здоровья и безопасного образа жизни, а также в целом ущемляет права и законные интересы несовершеннолетних.

Для устранения указанных нарушений закона требуется принятие необходимых организационно-распорядительных мер со стороны директора МБОУ СОШ № 1 им. Б.П.Юркова.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 24, 28 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры города и принять необходимые меры для устранения выявленных нарушений закона, а также причин и условий, способствующих им.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших указанные нарушения закона.

3. О времени и месте рассмотрения представления заблаговременно уведомить прокурора с целью обеспечения участия представителя прокуратуры в его рассмотрении.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах письменно сообщить в прокуратуру в установленный законом месячный срок с приложением копий документов, подтверждающих выполнение требований прокурора.

И.о.прокурора города

младший советник юстиции



А.Н.Сенкиенко