



**ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Прокуратура Ростовской области**

**Прокуратура г. Зверево**

ул. Чкалова, 55, г. Зверево,  
Ростовская область, 346312



418172 430300

И.о. директора МБОУ СОШ № 1  
им. Б.П. Юркова

Ткачевой Н.Б.

ул. Рижская, д. 11, г. Зверево,  
Ростовская область, 346311

31.07.2024 №Прдр-20600021-74-24/-20600021

**ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

Об устранении нарушений  
законодательства в сфере охраны  
жизни и здоровья детей

Прокуратурой города в соответствии с полномочиями, предоставленными ст. ст. 21, 22 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», во исполнение поручения прокуратуры области от 15.07.2024 № 21-9/ВнН12771-24 проведена проверка соблюдения требований федерального законодательства при оказании услуг в сфере образования детей в образовательных организациях.

В ходе данной проверки в деятельности МБОУ СОШ № 1 им. Б.П. Юркова, которые выразились в следующем.

В силу ст. ст. 20, 41 Конституции РФ, каждый имеет право на жизнь и охрану здоровья.

Частью 1 статьи 9 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» определено, что при осуществлении деятельности в области образования не могут ущемляться права ребенка.

В соответствии с п. 2 ч. 3 ст. 28 Федерального закона Российской Федерации от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон № 273-ФЗ) к компетенции образовательного учреждения относятся материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями.

В силу п. 2 ч. 6 ст. 28 Закона № 273-ФЗ образовательная организация обязана создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Согласно п. 8 ч. 1 и п.3 ч.4 ст. 41 Закона № 273-ФЗ, охрана здоровья обучающихся включает в себя обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность. Организации, осуществляющие образовательную деятельность, при реализации образовательных программ создают условия для охраны здоровья обучающихся, в том числе обеспечивают соблюдение государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов.

В силу положений статьи 1 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее - Закон № 52-ФЗ), санитарно-эпидемиологические требования - обязательные требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания, условий деятельности юридических лиц и граждан, в том числе

Вн № 48  
13.08.2024.

индивидуальных предпринимателей, используемых ими территорий, зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, транспортных средств, несоблюдение которых создает угрозу жизни или здоровью человека, угрозу возникновения и распространения заболеваний и которые устанавливаются государственными санитарно-эпидемиологическими правилами и гигиеническими нормативами (далее - санитарные правила), а в отношении безопасности продукции и связанных с требованиями к продукции процессов ее производства, хранения, перевозки, реализации, эксплуатации, применения (использования) и утилизации, которые устанавливаются документами, принятыми в соответствии с международными договорами Российской Федерации, и техническими регламентами.

Частью 1 ст. 39 Закона № 52-ФЗ установлено, что на территории Российской Федерации действуют федеральные санитарные правила, утвержденные и введенные в действие федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативно-правовое регулирование в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

На территории Российской Федерации действуют единые для всех субъектов Российской Федерации СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.09.2020 № 28 (далее – СП 2.4.3648-20), которые являются обязательными для исполнения гражданами, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, деятельность которых связана с образовательной деятельностью, оказанием услуг по воспитанию и обучению, спортивной подготовке, уходом и присмотром за детьми (пункт 1.1 СП 2.4.3648-20).

Согласно абзацам 2 и 4 статьи 11 Закона № 52-ФЗ, юридические лица обязаны выполнять требования санитарного законодательства и обеспечивать безопасность для здоровья человека выполняемых работ и оказываемых услуг.

В ходе выездной проверки по месту нахождения образовательной организации с 10.00 22.07.2024 до 17.00 часов по 01.08.2024 выявлены нарушения санитарно-эпидемиологического законодательства.

Согласно п. 2.4.11 СП 2.4.3648-20 санитарно-техническое оборудование должно гигиеническим нормативам, быть исправным и без дефектов.

Проверкой установлено, что смесители, находящиеся в санузлах расположенных на 3 этаже со стороны кабинета физики, медицинского кабинета, а также в кабинете № 12 на 1 этаже (кабинет начальных классов) имеют следы ржавчины, а смесители в кабинете № 26 (кабинет начальных классов 2 «Б») и в санузле на 1 этаже со стороны кабинета технологии (каб. № 10) находятся в неисправном состоянии (наличие течи и отсутствие ручки соответственно).

В силу п. 2.5.3 СП 2.4.3648-20 стены и потолки помещений не должны иметь дефектов и повреждений, следов протеканий и признаков поражений грибком, должны иметь отделку, допускающую влажную обработку с применением моющих и дезинфицирующих средств.

В нарушение указанных требования потолок в актовом зале имеет повреждение штукатурного слоя.

Кроме того, при входе в актовый зал со стороны спортивного зала разбито зеркало, а также в коридоре напротив кабинета биологии на 4 этаже поврежден подоконник.

В соответствии с п. 2.3.1 СП 2.4.3648-20 подвальные помещения должны быть сухими, не содержащими следы загрязнений, плесени и грибка, не допускается наличие в них мусора.

Аналогичные требования содержатся и в сфере законодательства о гражданской обороне и мобилизационной подготовки.

Так, в соответствии со ст. 1 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» (далее – Закон № 28-ФЗ), гражданская оборона – система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера. Мероприятия по гражданской обороне – организационные и специальные действия, осуществляемые в области гражданской обороны в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Требования в области гражданской обороны – специальные условия (правила) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны, установленные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 29.11.1999 № 1309 утвержден Порядок создания убежищ и иных объектов гражданской обороны» (далее – Порядок № 1309), который разработан в соответствии с Законом № 28-ФЗ и определяет правила создания в мирное время, период мобилизации и военное время на территории Российской Федерации убежищ и иных объектов гражданской обороны.

В соответствии с п. 2, 4 Порядка № 1309 к объектам гражданской обороны относится, в том числе укрытие – защитное сооружение гражданской обороны, предназначенное для защиты укрываемых от фугасного и осколочного действия обычных средств поражения, поражения обломками строительных конструкций, а также от обрушения конструкций вышерасположенных этажей зданий различной этажности. Для укрытия населения используются имеющиеся защитные сооружения гражданской обороны и (или) приспособляются под защитные сооружения гражданской обороны в период мобилизации и в военное время заглубленные помещения и другие сооружения подземного пространства.

В силу п. 9, 10 Порядка № 1309 органы местного самоуправления на соответствующих территориях, в том числе в мирное время создают, сохраняют существующие объекты гражданской обороны и поддерживают их в состоянии постоянной готовности к использованию, а также осуществляют контроль за созданием объектов гражданской обороны и поддержанием их в состоянии постоянной готовности к использованию. Организации создают в мирное время по согласованию с органами местного самоуправления объекты гражданской обороны, обеспечивают сохранность существующих объектов гражданской обороны и принимают меры по поддержанию их в состоянии постоянной готовности к использованию.

Правовое регулирование в области мобилизационной подготовки и мобилизации в Российской Федерации, права, обязанности и ответственность органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также организаций независимо от форм собственности (далее - организации) и их должностных лиц, граждан Российской Федерации (далее - граждане) в этой области установлены

Федеральным законом от 26.02.1997 № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» (далее – Закон № 31-ФЗ).

В соответствии со ст. 1 Закона № 31-ФЗ под мобилизационной подготовкой в Российской Федерации понимается комплекс мероприятий, проводимых в мирное время, по заблаговременной подготовке экономики Российской Федерации, экономики субъектов Российской Федерации и экономики муниципальных образований, подготовке органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций к обеспечению защиты государства от вооруженного нападения и удовлетворению потребностей государства и нужд населения в военное время.

В силу п. 1,4, 5 ст. 9 Закона № 31-ФЗ к обязанностям организаций отнесены, в том числе организация и проведение мероприятий по обеспечению своей мобилизационной готовности; проведение мероприятий по подготовке производства в целях выполнения мобилизационных заданий (заказов) в период мобилизации и в военное время; выполнение мобилизационных заданий (заказов) в соответствии с заключенными договорами (контрактами) в целях обеспечения мобилизационной подготовки и мобилизации.

Проверкой установлено, что в соответствии с мобилизационным заданием подвальные помещения МБОУ СОШ № 1 им. Б.П. Юркова подлежат оборудованию в качестве укрытий.

Вместе с тем, в нарушение требований, предусмотренных п. 2.3.1 СП 2.4.3648-20, Порядка № 1309 в ходе проверки установлено, что подвальных помещениях МБОУ СОШ № 1 им. Б.П. Юркова имеется сырость и плесень, которые вырабатывают токсины и при вдыхании провоцирует серьезные заболевания у людей, находящихся в указанных помещениях.

Кроме того, в ходе настоящей проверки в деятельности МБОУ СОШ № 1 им. Б.П. Юркова выявлены нарушения требований законодательства **в сфере пожарной безопасности.**

В силу ст. 1 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее – Закон № 69-ФЗ), под пожарной безопасностью понимают состояние защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров; под требованиями пожарной безопасности – специальные условия социального и (или) технического характера, установленные в целях обеспечения пожарной безопасности законодательством Российской Федерации, нормативными документами или уполномоченным государственным органом; под нарушением требований пожарной безопасности – невыполнение или ненадлежащее выполнение требований пожарной безопасности.

В соответствии со статьей 2 Закона № 69-ФЗ законодательство Российской Федерации о пожарной безопасности основывается на Конституции Российской Федерации и включает в себя настоящий Федеральный закон, принимаемые в соответствии с ним федеральные законы и иные нормативные правовые акты, а также законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, муниципальные правовые акты, регулирующие вопросы пожарной безопасности.

В силу ч. 2 ст. 37 Закона № 69-ФЗ организации обязаны соблюдать требования пожарной безопасности.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479 утверждены и вступили в силу с 01.01.2021 Правила противопожарного режима в Российской Федерации (далее – ППР № 1479), которые устанавливают требования пожарной безопасности, определяют порядок поведения людей, порядок организации

производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов защиты в целях обеспечения пожарной безопасности.

В целях защиты жизни, здоровья, имущества граждан и юридических лиц, государственного и муниципального имущества от пожаров, определяет основные положения технического регулирования в области пожарной безопасности и устанавливает минимально необходимые требования пожарной безопасности к объектам защиты (продукции), в том числе к зданиям и сооружениям, производственным объектам, пожарно-технической продукции и продукции общего назначения принят Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – Закон № 123-ФЗ).

В силу ч. 1 ст. 88 Закона № 123-ФЗ, части зданий, сооружений, пожарных отсеков, а также помещения различных классов функциональной пожарной опасности должны быть разделены между собой ограждающими конструкциями с нормируемыми пределами огнестойкости и классами конструктивной пожарной опасности или противопожарными преградами. Требования к таким ограждающим конструкциям и типам противопожарных преград устанавливаются с учетом классов функциональной пожарной опасности помещений, величины пожарной нагрузки, степени огнестойкости и класса конструктивной пожарной опасности здания, сооружения, пожарного отсека.

В нарушение требований п.п. «е» п.16 ППР № 1479 в спортивном зале на 4-м этаже при проведении ремонтных работ извещатели автоматической пожарной сигнализации (далее – АПС) закрыты различными материалами, заклеены, что уменьшает зону действия системы.

В актовом зале отсутствуют (демонтированы) два из четырех извещателя АПС («Рубеж»), их провода соединены методом скрутки, что является нарушением требований п. 54 ППР № 1479.

На объекте защиты планы эвакуации для помещений этажей привязка места размещения плана в здании и соответствующего ему места на плане («Вы находитесь здесь») не выполнена в виде круга синего цвета размером от 8 до 10 мм, что является нарушением требованием п.5 ППР № 1479, п. 9.3.9.10 ГОСТ 34428-2018 «Системы эвакуационные фотолюминесцентные. Общие технические условия»).

На объекте защиты планы эвакуации для помещений 1-4-го этажей не имеют информацию для передвижения людей в безопасную зону (зоны безопасности, места сбора и т.п.), что является нарушением требований п. 5 ППР № 1479, п. 9.3.9.10 ГОСТ 34428-2018 «Системы эвакуационные фотолюминесцентные. Общие технические условия».

В нарушение требований п. 54 ППР № 1479, в лестничных клетках эвакуационное освещение СОУЭ 4-го типа («Стрелка») не приходит в рабочее состояние при включенном извещателе пожарном ручном (далее-ИПР).

В зоне столовой на пути эвакуации в западную сторону ко 2-му эвакуационному выходу (согласно плана эвакуации) над эвакуационным выходом отсутствует эвакуационное освещение «Выход», что также является нарушением требований п. 54 ППР № 1479.

На 1-м этаже объекта кабинет № 11 «Трудовые технологии» Ф5.1 с категорией по взрывопожарной и пожарной опасности, а также классом зоны В4/П-Па, не отделено от остальной части Ф4.1 противопожарной преградой, что является нарушением требований ч. 2 ст. 4, ч. 1 ст. 88 Закона № 123-ФЗ.

В помещениях № 111, № 116, № 120, № 122, № 128, № 129 подвала извещатель АПС демонтирован из системы, т.е. отсутствует (нарушение п. 54 ППР № 1479).

Для помещения «архива» в подвале не обеспечивается категорирование по взрывопожарной и пожарной опасности, а также определение класса зоны в соответствии с главами 5, 7 и 8 Закона № 123-ФЗ, что является нарушением требований п. 13 ППР № 1479.

Таким образом, вследствие ненадлежащего исполнения своих должностных обязанностей должностными лицами МБОУ СОШ № 1 им. Б.П. Юркова, а также отсутствия контроля за их деятельностью со стороны заместителя руководителя общеобразовательной организации допускаются систематические нарушения законодательства об образовании, выразившиеся в нарушении санитарно-эпидемиологического благополучия населения, пожарной безопасности и гражданской обороны, что влечет ущемление прав детей на охрану их здоровья и обеспечение безопасности обучающихся не только во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность, но и в период мобилизационной кампании.

Для устранения указанных нарушений закона требуется принятие необходимых организационно-распорядительных мер со стороны МБОУ СОШ № 1 им. Б.П. Юркова.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 6, 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры города и принять необходимые меры для устранения выявленных нарушений закона, а также причин и условий, способствующих им.
2. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших указанные нарушения закона.
3. О времени и месте рассмотрения представления заблаговременно уведомить прокурора для обеспечения участия представителя прокуратуры в его рассмотрении.
4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах письменно сообщить в прокуратуру в установленный законом месячный срок с приложением копий документов, подтверждающих выполнение требований прокурора.

Прокурор города  
старший советник юстиции

А.Н. Жаков

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 20A143D9F4249E2FA3EFA7B0CF38D97D  
Владелец Жаков Александр Николаевич  
Действителен с 15.01.2024 по 09.04.2025